

Beslissing nr. 061/2021 - Bijlage beslissing nr. 051/2019 van 3 december 2019 van de Minister van Binnenlandse Zaken

Betreft:

Vraag om uitbreiding van de beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken nr. 051/2019 van 3 december 2019 krachtens dewelke de Bicommunautaire dienst voor gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag (« Iriscare ») en de Brusselse kinderbijslagfondsen gemachtigd werden om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, het vreemdelingenregister en het wachtregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op het beheer en de uitkering van de gezinsbijslagen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister;

Gelet op het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren;

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire dienst voor gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag;

Gelet op het decreet van 8 februari 2018 betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen;

Gelet op de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag;

Gelet op het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen;

Gelet op het besluit van 24 oktober 2019 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de sociale toeslagen en bepaalde toeslagen waarin de algemene kinderbijslagwet voorziet,

Beslist op 10/12/2021

1. Algemeen

De aanvraag tot machtiging wordt ingediend door de Bicommunautaire dienst voor gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag « Iriscare » en de Brusselse kinderbijslagfondsen, hierna « de Verzoekers ». Deze aanvraag wordt ingediend in het kader van een vraag om uitbreiding van de beslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken nr. 051/2019 van 3 december 2019 die in het kader van de uitkering van de gezinsbijslagen werd toegekend.

De identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke van de gegevens en van de DPO werd meegedeeld.

2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

2.1 Type aanvraag

Het gaat om een vraag om uitbreiding van de door de Minister van Binnenlandse Zaken toegekende beslissing nr. 051/2019 van 3 december 2019, krachtens dewelke de Verzoekers gemachtigd werden om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister, het Vreemdelingenregister en het Wachtregister alsook om het Rijksregisternummer te gebruiken, met het oog op het beheer en de uitkering van de gezinsbijslagen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Iriscare kan ook een beroep doen op de beslissing nr. 015/2020 van 3 maart 2021 die door de Minister van Binnenlandse Zaken werd toegekend.

Deze machtiging moet samen met de beslissing nr. 051/2019 van 3 december 2019 worden gelezen.

2.2 Onderzoek "*Ratione Personae*" van de aanvraag (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoekers hebben hun aanvraag voor een machtiging ingediend op basis van artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen krachtens welk de openbare of private instellingen van Belgisch recht gemachtigd kunnen worden om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden.

De "Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag" ("Iriscare"), is een bicommunautaire instelling van openbaar nut (ION) met rechtspersoonlijkheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangesteld door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, die sinds eind 2017 instaat voor het beheer van de bevoegdheden die zijn overgedragen in het kader van de Zesde Staatshervorming.

Iriscare is sinds 1 januari 2019 het contactpunt voor burgers en professionals voor alles wat met sociale bescherming te maken heeft in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Om de aanvraag te staven verwijst Iriscare naar de opdrachten die hem door artikel 4, § 1, eerste lid, 3°, van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire dienst voor gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag, zijn toevertrouwd, namelijk het beleid inzake personen met een handicap.

Aangezien de aanvraag van de Verzoekers onder het toepassingsgebied van artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 valt, is de aanvraag bijgevolg ontvankelijk.

2.3 Categorieën van betrokkenen

De personen op wie het beheer van de kinderbijslag betrekking heeft (bijslagtrekkenden, kinderen, derde personen).

2.4 Algemene beschrijving - Doeleinden

2.4.1 Context van de aanvraag

Met toepassing van artikel 33 van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag en artikel 107 van het decreet van 8 februari 2018 betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen « *richten de kinderbijslaginstellingen zich tot het Rijksregister van de natuurlijke personen om de informatiegegevens bedoeld bij artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, te bekomen of wanneer ze de juistheid van deze informatiegegevens nagaan* ».

De gevraagde informatiegegevens waarvoor Orint (Interregionaal Orgaan voor de Gezinsbijslag) en de Verzoekers een toegangsmachtiging ontvangen hebben, overeenkomstig respectievelijk de beslissingen nr. 002/2020 en nr. 051/2019, zijn bijgevolg noodzakelijk en onontbeerlijk voor de vaststelling van het recht op gezinsbijslag en de bepaling van het bedrag van de kinderbijslag (basisbedrag en verschillende eventuele toeslagen).

Wat de Brusselse kinderbijslagregeling betreft hebben deze informatiegegevens met name op de samenstelling van het gezin betrekking. Ze maken het mogelijk om het aantal kinderen die door de bijslagtrekkende worden opgevoed te bepalen, overeenkomstig artikel 11 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, en om het precieze bedrag van de kinderbijslag waarop de bijslagtrekkende aanspraak kan maken te bepalen (met name de artikelen 7, 8, 9, 14, 15, 16).

De toekenning van sociale toeslagen wordt vastgesteld en verschilt in functie van het jaarlijks gezinsinkomen en het aantal begunstigde kinderen (artikel 9 van de voornoemde ordonnantie van 25 april 2019 en besluit van 24 oktober 2019 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning van de sociale toeslagen en bepaalde toeslagen waarin de algemene kinderbijslagwet voorziet). Onder jaarlijks gezinsinkomen verstaat men het belastbaar inkomen, verbonden aan de uitgeoefende beroepsactiviteit en het belastbare vervangingsinkomen, voor aftrek van beroepskosten, met betrekking tot het fiscale jaar in kwestie, van de bijslagtrekkende, en, in voorkomend geval, van de echtgenoot met wie hij samenwoont of de persoon met wie hij een feitelijk gezin vormt; het beroepsinkomen van een zelfstandige is datgene dat bedoeld wordt in artikel 11, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende de inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, vermenigvuldigd met een breuk gelijk aan 100/80 (zie artikel 3, 7°, van dezelfde ordonnantie).

Onder bepaalde voorwaarden worden de sociale toeslagen provisioneel betaald, in afwachting van de fiscale gegevens die het jaarlijks gezinsinkomen aantonen die een definitieve beslissing mogelijk maken (artikel 10 van de voornoemde verordening). Concreet: twee jaar na de provisionele toekenning van de sociale toeslagen worden de belastbare inkomens van de betrokken gezinnen met behulp van de fiscale flux (authentieke bron) gecontroleerd.

De historiek van de wijzigingen aangebracht aan het informatiegegeven betreffende de samenstelling van het gezin is onontbeerlijk om de kinderbijslaginstellingen en Iriscare in staat te stellen om hun opdrachten uit te voeren.

De kinderbijslaginstellingen moeten het recht op kinderbijslag kunnen vaststellen of een onverschuldigd bedrag binnen de grenzen van de verjaringstermijn kunnen recupereren. Deze termijn bedraagt drie jaar voor de vaststelling van het recht op gezinsbijslag en kan worden vernieuwd (artikel 30 van de voornoemde verordening van 25 april 2019). Indien het recht trouwens voor de datum van inwerkingtreding van de Brusselse regeling, op 1 januari 2020, kan worden vastgesteld, kan de verjaringstermijn in bepaalde gevallen vijf jaar (oude verjaringstermijn) bedragen.

De termijn voor het recupereren van een onverschuldigd bedrag bedraagt drie jaar, of vijf jaar in geval van bedrog (artikel 31 van dezelfde ordonnantie). Met betrekking tot bedrog gaat de verjaringstermijn in op de dag waarop de gezinsbijslaginstelling kennis heeft van het bedrog, de arglist of de bedrieglijke handelingen van de sociaal verzekerde. De beslissing nr. 051/2019 maakt de raadpleging van een historiek van bepaalde gegevens in het kader van fraudedossiers mogelijk.

De wettelijke opdracht van de openbare kas heeft betrekking op de identificatie van de kinderen voor wie het gezin geen enkel recht heeft gevraagd. In voorkomend geval leidt dit tot de retroactieve vaststelling van dit recht voor deze kinderen (artikel 3, § 1, 2°, van de voornoemde ordonnantie van 4 april 2019).

Wanneer de sociale toeslagen provisioneel kunnen worden betaald wordt de definitieve beslissing, zoals hierboven gepreciseerd werd, twee jaar later genomen (wanneer de fiscale flux beschikbaar is). Indien er geen provisionele betaling is, wordt de verjaringstermijn van drie jaar opgeschort voor de periode tussen de betaaldatum van de basiskinderbijslag en de datum van de mededeling van de toekenningsbeslissing van de toeslagen. Als de bedoelde sociale toeslagen onterecht werden betaald, begint de termijn van drie jaar trouwens te lopen op de datum waarop de fiscale gegevens die het inkomen aantonen op basis waarvan die toeslagen worden berekend, beschikbaar zijn via de elektronische gegevensstroom (zie respectievelijk de artikelen 30, §2, en artikel 31, tweede lid, van de voornoemde ordonnantie van 25 april 2019). In deze verschillende situaties kunnen de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de toeslag of de recuperatie van het onverschuldigd bedrag tot vijf jaar voor de toekenning of de recuperatie van de gezinsbijslagen teruggaan.

In het kader van zijn controleopdracht, met toepassing van artikel 35 van de voornoemde ordonnantie van 4 april 2019, is het mogelijk dat Iriscare een recht op gezinsbijslag voor verstreken periodes laat regulariseren.

Conclusie: de historiek van de wijzigingen aangebracht aan het gegeven betreffende de samenstelling van het gezin zou moeten kunnen worden geraadpleegd voor een periode van meer dan vijf jaar, indien men rekening houdt met het feit dat de verjaringstermijn van drie jaar kan worden vernieuwd door de sociaal verzekerde, dat de verjaringstermijn met betrekking tot de sociale toeslagen kan worden opgeschort en dat de verjaringstermijn met betrekking tot fraudedossiers pas ingaat op de dag waarop de gezinsbijslaginstelling kennis heeft van het bedrog.

De gevraagde informatiegegevens, namelijk de historiek van de wijzigingen aangebracht aan het informatiegegeven betreffende de samenstelling van het gezin, is onontbeerlijk voor het beheer en de uitkering van de gezinsbijslagen, de correcte identificatie van de verschillende actoren die betrokken zijn bij het beheer van deze gezinsbijslagen, en dit overeenkomstig artikel 33 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag.

- ⇒ Met het oog op het voorgaande kan de aanvraag dus beschouwd worden als zijnde gegrond en de nagestreefde doeleinden als zijnde welbepaald, duidelijk omschreven en wettig, in de zin van de artikelen 5, 8 en 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

De Verzoekers hebben de contactgegevens van de aangewezen DPO meegedeeld, evenals een beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen. De Verzoeker verklaart dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

In dit verband worden de Verzoekers eraan herinnerd dat ze als verwerkingsverantwoordelijken instaan voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen. Hij wordt ook herinnerd aan het feit dat hij niet enkel de persoonsgegevens van de aangewezen DPO, maar ook het veiligheidsplan dat met de voorschriften van de AVG overeenstemt ter beschikking moet houden van de diensten van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

2.5 Categorieën van gegevens waartoe toegang wordt gevraagd - Onderzoek van de evenredigheid

Samenstelling van het gezin en historiek van de wijzigingen aangebracht aan dit gegeven

Het informatiegegeven van de samenstelling van het gezin en de historiek van de wijzigingen aangebracht aan dit informatiegegeven stellen de Verzoekers in staat om het aantal kinderen die door de bijslagtrekkende worden opgevoed te bepalen, overeenkomstig artikel 11 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, en om het precieze bedrag van de kinderbijslag waarop de bijslagtrekkende aanspraak kan maken te bepalen (met name artikelen 7, 8, 9, 14, 15, 16).

De kinderbijslaginstellingen moeten het recht op gezinsbijslag kunnen vaststellen of een onverschuldigd bedrag binnen de grenzen van de verjaringstermijn kunnen recupereren. Deze termijn bedraagt drie jaar voor de vaststelling van het recht op gezinsbijslag en kan worden vernieuwd (artikel 30 van de voornoemde verordening van 25 april 2019). Indien het recht trouwens voor de datum van inwerkingtreding van de Brusselse regeling, op 1 januari 2020, kan worden vastgesteld, kan de verjaringstermijn in bepaalde gevallen vijf jaar (oude verjaringstermijn) bedragen.

De termijn voor het recupereren van een onverschuldigd bedrag bedraagt drie jaar, of vijf jaar in geval van bedrog (artikel 31 van dezelfde ordonnantie). Met betrekking tot bedrog gaat de verjaringstermijn in op de dag waarop de gezinsbijslaginstelling kennis heeft van het bedrog, de arglist of de bedrieglijke handelingen van de sociaal verzekerde.

De historiek van de wijzigingen zou moeten kunnen worden geraadpleegd voor een periode van meer dan vijf jaar die aan de datum van de raadpleging voorafgaat, indien men rekening houdt met het feit dat de verjaringstermijn van drie jaar kan worden vernieuwd door de sociaal verzekerde, dat de verjaringstermijn met betrekking tot de sociale toeslagen kan worden opgeschort en dat de verjaringstermijn met betrekking tot fraudedossiers pas ingaat op de dag waarop de gezinsbijslaginstelling kennis heeft van het bedrog.

De gevraagde informatiegegevens worden gebruikt voor het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen, de correcte identificatie van de verschillende actoren die betrokken zijn bij het beheer van deze gezinsbijslagen, en dit overeenkomstig artikel 33 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag.

Met het oog op de doeleinden die door de Verzoekers worden nagestreefd wordt de toegang tot de historiek van de wijzigingen die gedurende een periode van tien jaar aan dit informatiegegeven zijn aangebracht toegestaan.

2.6 Frequentie

De gegevens zullen permanent geraadpleegd worden.

2.7 Gemachtigde personen

De personen die, met het oog op het correcte beheer en de betaling van de gezinsbijslagen, gemachtigd zijn om toegang te hebben tot de gegevens, onder het gezag van de Verzoekers, zijn de personeelsleden van de afdeling Kinderbijslagfondsen.

De Verzoekers worden eraan herinnerd dat ze een lijst moeten opstellen met de personen die de informatiegegevens van het Rijksregister raadplegen en die het Rijksregisternummer gebruiken. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gesteld van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken, die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

2.8 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoekers zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd. Met het oog op de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur verleend worden. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herbekeken. Met betrekking tot de duur van deze machtiging verwijzen wij naar de beslissing nr. 051/2020 van 3 december 2019 van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de Verzoekers om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

2.9 Mededeling aan derden

Een mededeling van de gegevens aan derden is mogelijk, voor zover ze past in het kader van een of meerdere opdrachten van deze aanvraag. In deze context moet worden benadrukt dat de Verzoekers en de derde de verantwoordelijkheid hebben om de voorschriften van de AVG, met name artikel 28, na te leven.

Wanneer het Rijksregisternummer wordt meegedeeld, moeten de Verzoekers er zich van verzekeren dat de betrokken derde gemachtigd is om het Rijksregisternummer voor dat doel te gebruiken.

2.10 Bewaartermijn

Om de actualiteit van de gegevens in het gestructureerd kadaster van de kinderbijslag te garanderen, moeten de kinderbijslaggegevens gedurende de periode die overeenkomt met de bewaringstermijnen zichtbaar blijven in dit kadaster (vijf jaar voor de afgesloten dossiers die geen aanleiding hebben gegeven tot een betaling van gezinsbijslagen of zeven jaar voor de afgesloten dossiers die op zijn minst tot een betaling aanleiding hebben gegeven en geen aanleiding meer geven tot andere betalingen). Indien de bewaringstermijnen verstreken zijn, moeten de kinderbijslagfondsen elk jaar overgaan tot de archivering van de dossiers in het gestructureerd kadaster (zie artikel 34, § 2, van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag).

3. Beslissing

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,

Machtigt de Verzoekers, met het oog op de verwezenlijking van de hierboven vermelde doeleinden en onder de hierboven uiteengezette voorwaarden, om toegang te krijgen tot de historiek van de wijzigingen die gedurende een periode van 10 jaar vóór de datum van de raadpleging zijn aangebracht aan het informatiegegeven betreffende de samenstelling van het gezin.

Beslist dat deze machtiging verleend wordt voor dezelfde periode als voorzien door de beslissing nr. 051/2019 van 3 december 2019 van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Beslist dat deze machtiging samen met de beslissing nr. 051/2019 van 3 december 2019 moet worden gelezen.

Herinnert de Verzoekers eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijken hun verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van het Rijksregisternummer, te beschermen, en dat het anderzijds aan hen toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Annelies VERLINDEN,



Minister van Binnenlandse
Zaken, Institutionele
Hervormingen en
Democratische Vernieuwing.